

# Информационный циркуляр

**INFCIRC/1034**

15 сентября 2022 года

**Общее распространение**

Русский

Язык оригинала: английский

---

## Сообщение Постоянного представительства Китайской Народной Республики при Агентстве от 12 сентября 2022 года

1. Секретариат получил сообщение Постоянного представительства Китайской Народной Республики при Агентстве от 12 сентября 2021 года.
2. В соответствии с просьбой вербальная нота вместе с приложением настоящим распространяется для сведения всех государств-членов.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ  
ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
В ВЕНЕ

12 сентября 2022 года

СРМ-Р-2022-181

Постоянное представительство Китайской Народной Республики при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Вене свидетельствует свое уважение Секретариату Международного агентства по атомной энергии и имеет честь просить распространить прилагаемый рабочий документ Китая о его позиции в отношении вопросов, связанных с AUKUS, в том числе в отношении соответствующего доклада Генерального директора, представленного 9 сентября.

Китай надеется, что настоящая вербальная нота вместе с прилагаемым рабочим документом будет незамедлительно распространена среди всех государств-членов Агентства.

Постоянное представительство Китайской Народной Республики при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Вене пользуется случаем, чтобы возобновить Секретариату Международного агентства по атомной энергии уверения в своем самом высоком уважении.

[Печать]

В Секретариат МАГАТЭ

**Рабочий документ Китая о сотрудничестве, касающемся атомных подводных лодок,  
в рамках AUKUS**

**Вена, 12 сентября 2022 года**

После объявленного США, Соединенным Королевством и Австралией в сентябре 2021 года решения о сотрудничестве по линии AUKUS, касающемся атомных подводных лодок, Международное агентство по атомной энергии в рамках трижды принятого его Советом отдельного консенсусного пункта повестки дня начало в ноябре 2021 года межправительственный процесс обсуждения вопроса «Передача ядерных материалов в контексте AUKUS и применение соответствующих гарантий во всех аспектах согласно ДНЯО».

В ходе межправительственной дискуссии на заседаниях Совета международное сообщество и государства — члены Агентства получают все более полное и четкое представление о крайне негативных и далеко идущих последствиях этого трехстороннего сотрудничества, касающегося атомных подводных лодок, в частности создаваемых им серьезных рисках распространения. Они пришли к понимаю истинной природы этого трехстороннего сотрудничества — вопиющего примера ядерного распространения.

На 10-й Конференции по рассмотрению действия ДНЯО США, Соединенное Королевство и Австралия представили рабочий документ «Сотрудничество в рамках партнерства AUKUS» (NPT/CONF.2020/WP.66). 9 сентября 2022 года они распространили среди государств — членов Агентства еще один аналогичный неофициальный документ. Оба документа представляют собой очевидную попытку трех стран скрыть истинную природу своего трехстороннего сотрудничества, которое касается атомных подводных лодок и является не чем иным, как актом ядерного распространения. Подобные попытки предпринимаются ими с целью ввести в заблуждение международное сообщество путем искажения фактов, а также придать этой опасной и незаконной деятельности по ядерному распространению безобидный и правомерный вид, говоря о ней как о «военно-морской ядерной силовой установке».

9 сентября Генеральный директор Агентства также представил сентябрьской сессии Совета свой первый доклад по вопросу трехстороннего сотрудничества, касающегося атомных подводных лодок.

Вместе с тем опасения по поводу сотрудничества между тремя странами, выраженные в рабочем документе (NPT/CONF.2020/WP.67) 10-й Конференции по рассмотрению действия ДНЯО, разделяет целый ряд государств-членов.

В этом контексте Китай со своей стороны желает изложить свою официальную позицию в отношении злонамеренных и незаконных шагов трех стран и ошибочных и своекорыстных доводов, приводимых в целях их оправдания, а также неприемлемости доклада Генерального директора.

**Серьезное нарушение тремя странами своих соответствующих обязательств, предусмотренных ДНЯО, Соглашением о всеобъемлющих гарантиях Австралии и Дополнительным протоколом к нему, при сокрытии Агентством истинного характера действий этих трех стран, представляющих собой ядерное распространение в чистом виде в результате AUKUS**

**Во-первых, три страны сделали все возможное, чтобы под видом «военно-морской ядерной силовой установки» скрыть «первородный грех» того, что их трехстороннее сотрудничество включает в себя передачу двумя государствами, обладающими ядерным оружием, материалов для ядерного оружия государству — участнику ДНЯО, не обладающему ядерным оружием.** Партнерство AUKUS, резко контрастирующее с программами Бразилии и других стран по созданию собственными силами военно-морских ядерных силовых установок, предполагает незаконную передачу материалов для ядерного оружия, что, по сути, является актом ядерного распространения и прямым нарушением статей I и II ДНЯО. В то же время применение содержащихся в СВГ положений противоречит цели, предусмотренной статьей II Устава МАГАТЭ, согласно которой никакие гарантии Агентства не должны осуществляться «таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели». С учетом указанного выше, статья 14 СВГ, будучи «оговоркой об исключениях», не применяется к военно-морским ядерным силовым установкам в рамках AUKUS. И более того, никакое СВГ не может противоречить ДНЯО, а тем более заменять его собой в качестве исходного правового акта.

**Во-вторых, три страны намеренно смешивают законную военную деятельность в рамках суверенитета страны с актами ядерного распространения.** В отличие от обычной самостоятельной разработки суверенным государством собственными силами ядерного материала для военных кораблей, трехстороннее сотрудничество, касающееся атомных подводных лодок, в рамках AUKUS — это первый случай в истории, когда два государства, обладающие ядерным оружием, напрямую и незаконно передают тонны и тонны материала для ядерного оружия государству — участнику ДНЯО, не обладающему ядерным оружием. Этот акт откровенного ядерного распространения невозможно спутать с законной военной деятельностью страны в рамках ее суверенных прав. Эти два случая нельзя смешивать.

**В-третьих, три страны вводят в заблуждение международное сообщество, утверждая, что «ядерный материал будет запечатан в реакторах» и «не может быть непосредственно использован в ядерном оружии».** По сути дела, речь идет о том, что в рамках AUKUS передача материала, используемого для создания ядерного оружия, носит характер распространения, а не утилизации ядерного материала. И просто невозможно обойти тот факт, что самой сутью сотрудничества, касающегося атомных подводных лодок, в рамках AUKUS является ядерное распространение, не говоря уже о сопутствующих рисках в области ядерной безопасности, физической ядерной безопасности и ядерного распространения по причине того, что в рамках AUKUS задействованы соответствующие ядерные оружейные материалы.

**В-четвертых, три страны, в особенности Австралия, не выполняют свои обязательства по предоставлению отчетности, предусмотренные их СВГ и соответствующими протоколами.** В соответствии с измененным кодом 3.1 СВГ, Австралия, как государство — участник ДНЯО, не обладающее ядерным оружием, должна представлять Агентству на всех этапах своевременные и всесторонние отчеты о сотрудничестве, связанном с атомными подводными лодками, начале строительства установок, изменении программ сотрудничества и получении ядерных материалов. Согласно статье 2а (i) и статье 18 своего ДП, Австралия должна также своевременно представлять Агентству информацию о своих базах атомных подводных лодок и прибрежных объектах по обеспечению безопасности. Однако, несмотря на то, что с момента объявления тремя странами своего решения об AUKUS прошел почти год, Австралия до сих пор не представила никаких предметных отчетов, требуемых в соответствии с ее СВГ и ДП. Такое нарушение обязательств по гарантиям согласно СВГ и ДП должно быть устранено без промедления.

**В-пятых, заявление трех стран о том, что они «на регулярной основе взаимодействуют с МАГАТЭ по вопросу проработки надлежащего подхода к проверке», абсолютно**

**несостоятельно.** Трехстороннее сотрудничество в области атомных подводных лодок — это самый первый случай в истории, когда два государства, обладающие ядерным оружием, беззастенчиво передают материалы для ядерного оружия государству — участнику ДНЯО, не обладающему ядерным оружием. Передача материалов для ядерного оружия и сопутствующие риски распространения выходят далеко за рамки существующего режима гарантий и мониторинга. Таким образом, это не тот вопрос, который может быть урегулирован на двусторонней основе между тремя странами и Агентством без участия других государств — членов Агентства. Поскольку МАГАТЭ является межправительственной организацией и в соответствии со статьей VII Устава МАГАТЭ, согласно которой Генеральный директор «подчинен Совету управляющих и находится под его контролем», государства — члены Агентства должны иметь решающее слово в этом вопросе!

**В-шестых, три страны подрывают функции Агентства по обеспечению нераспространения и его целостность, взяв в заложники Секретариат, чтобы заниматься деятельностью, запрещенной Уставом.** По сути, эти три страны занимаются откровенным политическим лавированием, направленным на то, чтобы вынудить Секретариат предложить такой механизм гарантий, который даст легитимность и юридическое прикрытие их сотрудничеству в области атомных подводных лодок, и на этой основе заставить Совет одобрить его, цинично полагаясь на свое преимущество при голосовании. Это равносильно тому, чтобы заставить Агентство одобрить их незаконную практику распространения. Это также фактически втягивает Секретариат в действия трех стран по ядерному распространению и в деятельность, способствующую военным целям, что является нарушением самого смысла существования Агентства, изложенного в Уставе. Если такие попытки увенчаются успехом, Агентство будет низведено до «организации по распространению ядерного оружия».

**Кроме того, три страны последовательно отказываются сообщать Агентству о ходе сотрудничества в области атомных подводных лодок на том основании, что «никакой программы сотрудничества не разработано».** Из-за этого Генеральный директор и Секретариат не смогли представить на этом заседании Совета требуемые предметные доклады о сотрудничестве трех стран, касающемся атомных подводных лодок, в рамках AUKUS и эффективно выполнить свои обязательства по представлению информации в соответствии со статьей XII Устава. Эта задержка явно направлена на то, чтобы помешать Совету в осуществлении своих надлежащих и законных полномочий.

Как мы видим, таковы «семь смертных грехов» трехстороннего сотрудничества в области атомных подводных лодок, в рамках AUKUS, связанные с ним заблуждения и тщательно разработанная схема запутывания дела. Одним словом, если этим трем странам будет позволено «сделать вид», будто они заявляют Агентству о своем сотрудничестве в области атомных подводных лодок, но только на своих условиях, то впоследствии они возьмут в заложники Секретариат и превратят его в «троянского коня», чтобы «обелить» свои действия по ядерному распространению и узаконить сотрудничество трех стран в области атомных подводных лодок в ущерб общим интересам международного сообщества, включая Секретариат Агентства и все его государства-члены.

### **Первый доклад Генерального директора по AUKUS, представленный Совету управляющих в сентябре**

Генеральный директор Агентства впервые представил письменный доклад по вопросу сотрудничества, касающегося атомных подводных лодок, в рамках AUKUS в ответ на неоднократные призывы государств-членов. С процедурной точки зрения это является шагом в

правильном направлении. При том, что в соответствующем отчете лишь выборочно цитируются отдельные документы Агентства и для него отсутствует надлежащая правовая база, выходя за пределы сферы ответственности и компетенции, в нем тем не менее формулируются вводящие в заблуждение выводы. Это, возможно, уже стало нарушением обязанностей Генерального директора в соответствии с Уставом МАГАТЭ.

**Во-первых, Генеральный директор не может ставить себя выше государств-членов, в частности Совета управляющих, который является представляющим их директивным органом, и осуществлять деятельность без получения надлежащих полномочий от государств-членов.** Обязанности Секретариата и Генерального директора четко определены в пунктах В и F статьи VII Устава Агентства, правилах 37 и 39 Правил процедуры Генеральной конференции и правилах 8 и 10 Правил процедуры Совета управляющих. Исходя из этого, отношения между государствами-членами и Генеральным директором предельно ясны и недвусмысленны. Генеральный директор ни по какой причине не может ставить себя выше государств-членов как суверенных государств, в частности представляющих их директивных органов, или действовать вопреки им. Он должен и может действовать только в соответствии с полномочиями, полученными от государств-членов.

**Во-вторых, Генеральный директор не может заниматься ядерным распространением и способствованием военным целям.** Трехстороннее сотрудничество в области атомных подводных лодок — это первый случай в истории, когда два государства, обладающие ядерным оружием, открыто передают в рамках распространения материалы для ядерного оружия государству — участнику ДНЯО, не обладающему ядерным оружием. Поскольку Агентство является организацией, занимающейся вопросами ядерного нераспространения, а не распространением ядерного оружия, Генеральный директор и Секретариат не могут участвовать в актах ядерного распространения или поддерживать деятельность, способствующую военным целям. Подтверждение законности действий трех стран в рамках AUKUS стало бы прямым нарушением ДНЯО и статей II и XII Устава МАГАТЭ.

**В-третьих, Генерального директора нельзя низводить до политического инструмента трех стран и использовать его для того, чтобы формулировать вводящие в заблуждение выводы.** В отсутствие законной правовой базы и полномочий от государств-членов Генеральный директор превысит, если этого уже не произошло, свои полномочия и компетенцию, приняв существенное участие в сотрудничестве трех стран, касающемся атомных подводных лодок, в рамках AUKUS, которое выходит за рамки мандата и компетенции действующего СВГ Австралии с Агентством и нарушает цель Устава МАГАТЭ. Он позволил себе сделать ряд выводов, таких как применение статьи 14 СВГ к сотрудничеству, касающемуся атомных подводных лодок, в рамках AUKUS, даже до того, как три страны заявили свои ядерные материалы и ядерную деятельность, что требуется сделать в первую очередь. Это не имеет под собой никакой правовой основы, является очевидно абсурдным и будет серьезным образом вводить в заблуждение государства-члены.

**В-четвертых, статья 14 СВГ, будучи «оговоркой об исключениях», не применяется к деятельности по ядерному распространению.** Прежде всего, невозможно говорить о статье 14 СВГ в отрыве от ДНЯО, который является основополагающим исходным правовым актом в юриспруденции. Поскольку все положения СВГ основаны на ДНЯО, оно по своей природе не может противоречить ДНЯО, а тем более заменять его собой в качестве исходного правового акта. Сотрудничество, касающееся атомных подводных лодок, в рамках AUKUS связано с незаконным распространением материалов для ядерного оружия, что не только находится за пределами сферы действующего СВГ, но и прямо противоречит статьям I и II ДНЯО. Поэтому статья 14 СВГ не применяется к сотрудничеству, касающемуся атомных

подводных лодок, в рамках AUKUS. В докладе Генерального директора не принимается во внимание подчиненное положение СВГ по отношению к ДНЯО. Применение статьи 14 СВГ для того, чтобы разрешить распространение ядерного оружия трем странам, является неприемлемым с процедурной, содержательной и юридической точек зрения. Сотрудничество в рамках AUKUS, если позволить ему продолжиться, превратит систему гарантий Агентства в «тихую гавань» для распространения ядерного оружия.

### **Заключение**

Китай придерживается того мнения, что сотрудничество в области атомных подводных лодок по линии AUKUS является нарушением ДНЯО, СВГ и ДП. Речь идет о самом настоящем акте ядерного распространения, имеющем огромные негативные последствия, и поэтому трем странам следует незамедлительно прекратить это сотрудничество. Если эти три страны будут гнуть свою линию, продолжая свое сотрудничество, то в силу своих обязанностей и ответственности все государства — члены Агентства должны указать им порядок дальнейших действий, разработав для решения этой проблемы согласованную формулу на основе процесса межправительственных консультаций, и соответственно представить доклад о рекомендациях Совету управляющих Агентства и Генеральной конференции. До достижения консенсуса между государствами-членами этим трем странам следует воздержаться от продолжения своих программ сотрудничества в области атомных подводных лодок, в то время как Секретариату Агентства, со своей стороны, в отсутствие надлежащих полномочий от государств-членов не следует продолжать далее работу с этими тремя странами по каким-либо механизмам гарантий, касающимся сотрудничества этих трех стран в области атомных подводных лодок по линии AUKUS.

Китай настоятельно рекомендует этим трем странам немедленно положить конец действиям, составляющим акт ядерного распространения, и призывает Генерального директора и далее представлять беспристрастные и объективные доклады по вопросу о сотрудничестве в области атомных подводных лодок по линии AUKUS.

В то же время Китай призывает все государства — члены Агентства продолжать на текущем заседании Совета и на предстоящей Генеральной конференции участвовать в обсуждении этого вопроса в рамках предложенного Китаем пункта повестки дня, а также в обсуждении доклада Генерального директора.